

# СОВЕТ РЫНКА

ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ  
ОПТОВОЙ И РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ  
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ И МОЩНОСТЬЮ

---

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

**Предложения НП «Совет рынка» по  
совершенствованию законодательства  
в целях укрепления платежной дисциплины  
потребителей энергоресурсов**

**АПРЕЛЬ 2014 ГОДА**

**Предложения по укреплению платежной дисциплины, включенные в проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов»**

*(внесен Правительством РФ в Государственную Думу, принят в первом чтении 18.12.2013)*

- Установление пени за несвоевременную или неполную оплату электроэнергии и услуг по передаче на уровне 1/170 ставки рефинансирования за каждый день просрочки
- Установление пени за неполную или несвоевременную оплату за жилое помещение и коммунальные услуги на уровне 1/170 ставки рефинансирования за каждый день просрочки
- Ужесточение ответственности за самовольное подключение и использование электрической энергии, уточнение формулировки «энергетические сети»
- Введение обязательных финансовых гарантий оплаты за электроэнергию в соответствии с бюджетным законодательством для потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям («неотключаемые потребители»)

# СОВЕТ РЫНКА

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Основными должниками по оплате электроэнергии на розничных рынках являются потребители, ограничение режима потребления электроэнергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям (далее – «неотключаемые потребители»).

Основными должниками по оплате газа являются предприятия ЖКХ и иные организации, ограничение поставки газа которым может привести к опасным экологическим, экономическим последствиям

## Категории «неотключаемых потребителей» электроэнергии (постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442)

- Государственные органы, в том числе ФСБ России, МВД России, ФСО России, СВР России, Главное управление специальных программ Президента РФ, медицинские учреждения, государственные учреждения ветеринарии, а также организации связи – в отношении объектов сетей связи
- Организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, – в отношении этих объектов
- Угольные и горнорудные предприятия – в отношении объектов вентиляции, водоотлива и основных подъемных устройств, а также метрополитен – в отношении объектов, используемых для обеспечения перевозки пассажиров
- Воинские части Минобороны России, ,МВД России, ФСБ России, МЧС России, ФСО России
- Учреждения, исполняющие уголовные наказания, следственные изоляторы, образовательные учреждения, предприятия и органы уголовно-исполнительной системы
- Федеральные ядерные центры и объекты, работающие с ядерным топливом и материалами
- Организации, выполняющие государственный оборонный заказ с использованием объектов производства взрывчатых веществ и боеприпасов с непрерывным технологическим процессом, – в отношении таких объектов
- Организации железнодорожного, водного и воздушного транспорта – в отношении объектов систем диспетчерского управления, блокировки, сигнализации и защиты железнодорожного, водного и воздушного транспорта
- Субъекты электроэнергетики – в отношении диспетчерских центров субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и центров управления объектами электросетевого хозяйства

## **Предлагается дополнить внесенный Правительством РФ законопроект рядом новых норм, обеспечивающих повышение платежной дисциплины**

- Конкретизировать включенную в законопроект норму о предоставлении финансовых гарантий оплаты за электроэнергию «неотключаемыми» потребителями, а также предусмотреть аналогичный порядок предоставления финансовых гарантий потребителями газа, воды и тепла
- Установить особый порядок заключения по результатам конкурсов договоров аренды систем водоснабжения, водоотведения и котельных, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Установить ничтожность договоров аренды, заключенных с нарушением предусмотренных законом требований.
- Установить механизм, создающий возможность введения полного ограничения режима потребления электроэнергии «неотключаемых» потребителей и обеспечивающий предотвращение наступления опасных последствий при введении такого ограничения
- Другие предложения

# СОВЕТ РЫНКА

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

**Предоставление «неотключаемыми потребителями» электроэнергии, а также потребителями газа, воды и тепла финансовых гарантий, обеспечивающих оплату энергоресурсов**

## Небюджетные потребители

Правительство РФ утверждает:

- критерии, при соответствии которым потребители обязаны предоставлять гарантии (неудовлетворительная платежная дисциплина)
- порядок предоставления гарантий (сумма, срок, требования к гарантиям)

Виды гарантий: банковские, государственные, муниципальные гарантии.

По согласованию с поставщиком допускаются и другие виды обеспечения

## Бюджетные потребители и исполнители ком. услуг

Гарантии не предоставляют

(существует субсидиарная ответственность собственника имущества (РФ, субъект РФ, МО) по долгам казенных учреждений и предприятий)

## Административная ответственность

за нарушение порядка предоставления гарантий, сопряженное с неоплатой энергоресурсов

# СОВЕТ РЫНКА

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

## Передача прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности

### «Старые» объекты

*(срок ввода в эксплуатацию более 5 лет)*

С 01.01.2015 допускается передача таких объектов только по концессионным соглашениям (существующее требование)

### «Новые» объекты

*(срок ввода в эксплуатацию менее 5 лет)*

Допускается передача таких объектов по концессионным соглашениям и по договорам аренды

**Предлагается установить особый порядок заключения и расторжения договоров аренды!!!**

несоблюдение ограничения на передачу в аренду «старых» объектов

несоблюдение порядка заключения договоров аренды «новых» объектов

**Предлагается установить ничтожность договоров аренды, заключенных с нарушением установленных требований!!!**

**ГП и поставщик газа вправе отказать такому арендатору в заключении договора поставки энергоресурсов**

## Особенности передачи в аренду «неотключаемых» объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности



**Особенности заключения договоров аренды**  
*(предотвращение возникновения задолженности за счет выбора надлежащего арендатора)*

заключение договора сделать возможным только после предоставления победителем конкурса поставщику ресурсов банковской гарантии, обеспечивающей оплату энергоресурсов



**Особенности прекращения договоров аренды**  
*(минимизация размера задолженности за счет ускоренной процедуры расторжения договора)*

расторжение договора сделать возможным в порядке одностороннего внесудебного отказа арендодателя от договора при непредоставлении арендатором новой банковской гарантии или прекращении договора поставки энергоресурсов в течение срока договора аренды



### Субсидиарная ответственность собственника объектов

при нерасторжении арендодателем договора аренды в установленный срок собственник имущества несет субсидиарную ответственность по долгам арендаторов за энергоресурсы

## **Порядок введения полного ограничения режима потребления электроэнергии «неотключаемыми потребителями» электроэнергии, обеспечивающий предотвращение наступления опасных последствий**

- **Устанавливается обязанность «неотключаемых потребителей» электроэнергии выполнять мероприятия, обеспечивающие возможность введения полного ограничения их режима потребления без наступления опасных последствий** (*установка автономных резервных источников питания, прекращение технологического процесса и т.п.*)
- **За невыполнение данных мероприятий устанавливается административная ответственность предприятия и его руководителя**

**ДО ВЫПОЛНЕНИЯ ВСЕХ НЕОБХОДИМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОЛНОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ РЕЖИМА ПОТРЕБЛЕНИЯ НЕ ВВОДИТСЯ!!!**

**Цель предлагаемых изменений - установить ответственность недобросовестных неплательщиков, владеющих «неотключаемыми объектами», за обеспечение безопасного ограничения режима потребления электроэнергии, которая сейчас возложена на добросовестных исполнителей (сетевые организации)**

## Другие предложения, направленные на решение проблемы неплатежей за потребленные энергоресурсы

- Предоставить концеденту (РФ, субъект РФ, муниципальное образование) право на односторонний внесудебный отказ от исполнения концессионного соглашения при наличии у концессионера подтвержденной задолженности за энергетические ресурсы (электроэнергия, газ, тепло и др.) более чем за 3 расчетных периода
- Установить субсидиарную ответственность концедента по долгам получателя имущества за энергоресурсы, в случае если концедент не отказывается от исполнения концессионного соглашения
- Установить возможность осуществления технологического присоединения к существующим энергопринимающим устройствам только при условии обеспечения технической возможности введения раздельного ограничения режима потребления электроэнергии существующих и присоединяемых энергопринимающих устройств
- Ввести административную ответственность за нарушение порядка ограничения режима потребления электроэнергии, газа, воды и тепла  
*(невыполнение требования о самостоятельном введении потребителем самоограничения режима потребления энергоресурсов, нарушение ранее введенного режима потребления и др.)*
- Предусмотреть уголовную ответственность за повторное самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, газопроводам