

СОВЕТ РЫНКА

ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ
ОПТОВОЙ И РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ И МОЩНОСТЬЮ

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

**Предложения НП «Совет рынка» по
совершенствованию законодательства
в целях укрепления платежной дисциплины
потребителей энергоресурсов**

АПРЕЛЬ 2014 ГОДА

Предложения по укреплению платежной дисциплины, включенные в проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов»

(внесен Правительством РФ в Государственную Думу, принят в первом чтении 18.12.2013)

- Установление пени за несвоевременную или неполную оплату электроэнергии и услуг по передаче на уровне 1/170 ставки рефинансирования за каждый день просрочки
- Установление пени за неполную или несвоевременную оплату за жилое помещение и коммунальные услуги на уровне 1/170 ставки рефинансирования за каждый день просрочки
- Ужесточение ответственности за самовольное подключение и использование электрической энергии, уточнение формулировки «энергетические сети»
- Введение обязательных финансовых гарантий оплаты за электроэнергию в соответствии с бюджетным законодательством для потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям («неотключаемые потребители»)

Основными должниками по оплате электроэнергии на розничных рынках являются потребители, ограничение режима потребления электроэнергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям (далее – «неотключаемые потребители»).

Основными должниками по оплате газа являются предприятия ЖКХ и иные организации, ограничение поставки газа которым может привести к опасным экологическим, экономическим последствиям

Категории «неотключаемых потребителей» электроэнергии (постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442)

- Государственные органы, в том числе ФСБ России, МВД России, ФСО России, СВР России, Главное управление специальных программ Президента РФ, медицинские учреждения, государственные учреждения ветеринарии, а также организации связи – в отношении объектов сетей связи
- Организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, – в отношении этих объектов
- Угольные и горнорудные предприятия – в отношении объектов вентиляции, водоотлива и основных подъемных устройств, а также метрополитен – в отношении объектов, используемых для обеспечения перевозки пассажиров
- Воинские части Минобороны России, ,МВД России, ФСБ России, МЧС России, ФСО России
- Учреждения, исполняющие уголовные наказания, следственные изоляторы, образовательные учреждения, предприятия и органы уголовно-исполнительной системы
- Федеральные ядерные центры и объекты, работающие с ядерным топливом и материалами
- Организации, выполняющие государственный оборонный заказ с использованием объектов производства взрывчатых веществ и боеприпасов с непрерывным технологическим процессом, – в отношении таких объектов
- Организации железнодорожного, водного и воздушного транспорта – в отношении объектов систем диспетчерского управления, блокировки, сигнализации и защиты железнодорожного, водного и воздушного транспорта
- Субъекты электроэнергетики – в отношении диспетчерских центров субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и центров управления объектами электросетевого хозяйства

Предлагается дополнить внесенный Правительством РФ законопроект рядом новых норм, обеспечивающих повышение платежной дисциплины

- Конкретизировать включенную в законопроект норму о предоставлении финансовых гарантий оплаты за электроэнергию «неотключаемыми» потребителями, а также предусмотреть аналогичный порядок предоставления финансовых гарантий потребителями газа, воды и тепла
- Установить особый порядок заключения по результатам конкурсов договоров аренды систем водоснабжения, водоотведения и котельных, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Установить ничтожность договоров аренды, заключенных с нарушением предусмотренных законом требований.
- Установить механизм, создающий возможность введения полного ограничения режима потребления электроэнергии «неотключаемых» потребителей и обеспечивающий предотвращение наступления опасных последствий при введении такого ограничения
- Другие предложения

СОВЕТ РЫНКА

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Предоставление «неотключаемыми потребителями» электроэнергии, а также потребителями газа, воды и тепла финансовых гарантий, обеспечивающих оплату энергоресурсов

Небюджетные потребители

Правительство РФ утверждает:

- критерии, при соответствии которым потребители обязаны предоставлять гарантии (неудовлетворительная платежная дисциплина)
- порядок предоставления гарантий (сумма, срок, требования к гарантиям)

Виды гарантий: банковские, государственные, муниципальные гарантии.

По согласованию с поставщиком допускаются и другие виды обеспечения

Бюджетные потребители и исполнители ком. услуг

Гарантии не предоставляют

(существует субсидиарная ответственность собственника имущества (РФ, субъект РФ, МО) по долгам казенных учреждений и предприятий)

Административная ответственность

за нарушение порядка предоставления гарантий, сопряженное с неоплатой энергоресурсов

СОВЕТ РЫНКА

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Передача прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности

«Старые» объекты

(срок ввода в эксплуатацию более 5 лет)

С 01.01.2015 допускается передача таких объектов только по концессионным соглашениям (существующее требование)

«Новые» объекты

(срок ввода в эксплуатацию менее 5 лет)

Допускается передача таких объектов по концессионным соглашениям и по договорам аренды

Предлагается установить особый порядок заключения и расторжения договоров аренды!!!

несоблюдение ограничения на передачу в аренду «старых» объектов

несоблюдение порядка заключения договоров аренды «новых» объектов

Предлагается установить ничтожность договоров аренды, заключенных с нарушением установленных требований!!!

ГП и поставщик газа вправе отказать такому арендатору в заключении договора поставки энергоресурсов

Особенности передачи в аренду «неотключаемых» объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности



Особенности заключения договоров аренды
(предотвращение возникновения задолженности за счет выбора надлежащего арендатора)

заключение договора сделать возможным только после предоставления победителем конкурса поставщику ресурсов банковской гарантии, обеспечивающей оплату энергоресурсов



Особенности прекращения договоров аренды
(минимизация размера задолженности за счет ускоренной процедуры расторжения договора)

расторжение договора сделать возможным в порядке одностороннего внесудебного отказа арендодателя от договора при непредоставлении арендатором новой банковской гарантии или прекращении договора поставки энергоресурсов в течение срока договора аренды



Субсидиарная ответственность собственника объектов

при нерасторжении арендодателем договора аренды в установленный срок собственник имущества несет субсидиарную ответственность по долгам арендаторов за энергоресурсы

Порядок введения полного ограничения режима потребления электроэнергии «неотключаемыми потребителями» электроэнергии, обеспечивающий предотвращение наступления опасных последствий

- **Устанавливается обязанность «неотключаемых потребителей» электроэнергии выполнять мероприятия, обеспечивающие возможность введения полного ограничения их режима потребления без наступления опасных последствий** (*установка автономных резервных источников питания, прекращение технологического процесса и т.п.*)
- **За невыполнение данных мероприятий устанавливается административная ответственность предприятия и его руководителя**

ДО ВЫПОЛНЕНИЯ ВСЕХ НЕОБХОДИМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПОЛНОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ РЕЖИМА ПОТРЕБЛЕНИЯ НЕ ВВОДИТСЯ!!!

Цель предлагаемых изменений - установить ответственность недобросовестных неплательщиков, владеющих «неотключаемыми объектами», за обеспечение безопасного ограничения режима потребления электроэнергии, которая сейчас возложена на добросовестных исполнителей (сетевые организации)

Другие предложения, направленные на решение проблемы неплатежей за потребленные энергоресурсы

- Предоставить концеденту (РФ, субъект РФ, муниципальное образование) право на односторонний внесудебный отказ от исполнения концессионного соглашения при наличии у концессионера подтвержденной задолженности за энергетические ресурсы (электроэнергия, газ, тепло и др.) более чем за 3 расчетных периода
- Установить субсидиарную ответственность концедента по долгам получателя имущества за энергоресурсы, в случае если концедент не отказывается от исполнения концессионного соглашения
- Установить возможность осуществления технологического присоединения к существующим энергопринимающим устройствам только при условии обеспечения технической возможности введения раздельного ограничения режима потребления электроэнергии существующих и присоединяемых энергопринимающих устройств
- Ввести административную ответственность за нарушение порядка ограничения режима потребления электроэнергии, газа, воды и тепла
(невыполнение требования о самостоятельном введении потребителем самоограничения режима потребления энергоресурсов, нарушение ранее введенного режима потребления и др.)
- Предусмотреть уголовную ответственность за повторное самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, газопроводам