Предложения по совершенствованию законодательства в сфере электро-, теплоэнергетики и коммунальных услуг

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
1.	Предоставить теплоснабжающим организациям приоритетное право на сбор средств за отпущенную тепловую энергию с потребителей (населения), исключив третье лицо в процессе сбора денежных средств с потребителей (населения). Для реализации указанного предложения необходимо: - предоставить право производителям энергоресурсов по своему усмотрению принимать решения о заключении «прямых» договоров с потребителя энергоресурсов или о привлечении третьего лица – Единой теплоснабжающей организации - в качестве посредника между производителем энергоресурсов и конечным потребителем. Указанные положения необходимо распространить и на нежилые помещения, находящиеся в многоквартирных жилых домах; - внести изменения в законодательство в части учета в тарифах на тепловую энергию затрат на сбор денежных средств непосредственно с потребителей; - предусмотреть в законодательстве положения, направленные на обеспечение надлежащего выполнения управляющими компаниями, ТСЖ обязанности по предоставлению информации, необходимой для расчета размера платы за отопление и горячее водоснабжение (количество проживающих, площади помещений и т.д.); - предоставить ресурсоснабжающим организациям право на самостоятельное введение ограничений в отношении потребления энергоресурсов в отношении неплательщиков и (или) обязанность управляющих компаний осуществлять действия по введению ограничений и содействие ресурсоснабжающим организациям.	Действующая редакция Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» не предусматривает права производителя энергоресурсов, не являющегося Единой теплоснабжающей организацией, осуществлять продажу энергоресурсов по «прямым» договорам с конечными потребителями. Таким образом, de facto производителю навязываются услуги перепродавца тепловой энергии, не осуществляющего производство энергоресурсов, но имеющего на праве собственности или ином законном основании тепловые сети, к которым присоединены потребители тепловой энергии. В условиях низкой платежной дисциплины таких перепродавцов производители энергоресурсов несут убытки, обусловленные неоплатой или несвоевременной оплатой энергоресурсов.	ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
2.	Необходима приватизация муниципальных тепловых сетей.	В текущей ситуации, когда сети находятся на балансе муниципалитетов и передаются в аренду, арендатор не заинтересован инвестировать в не принадлежащие ему	ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		активы. Модернизация тепловых сетей осуществляется по принципу «латания дыр», сверхнормативные потери не компенсируются производителю тепловых ресурсов в связи с отсутствием источника погашения. В итоге негативный финансовый результат деятельности арендатора приводит к банкротству и невозможности погашения задолженности перед производителем энергоресурсов. Смена арендатора проблему не решает и процесс повторяется. Фактически производитель – единственный субъект, заинтересованный в модернизации и грамотной эксплуатации тепловых сетей, поэтому целесообразно предоставить ему приоритетное право на их приобретение. Вместе с тем, учитывая, что зачастую состояние тепловых сетей таково, что продажа их экономически невыгодна ни одному из потенциальных покупателей в связи с неудовлетворительным техническим состоянием, необходимо для таких случаев предусмотреть право на получение компенсации части затрат на восстановление тепловых сетей, либо включение в тарифы соответствующей инвестиционной надбавки.	
3.	Установление безакцептной формы списания денежных средств при расчетах исполнителей коммунальных услуг (перепродавцов коммунальных услуг).	Учитывая низкую платежную дисциплину со стороны перепродавцов коммунальных услуг требуется обеспечение гарантий исполнения обязательств по оплате.	ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
4.	Лицензирование деятельности исполнителей коммунальных услуг, включая предоставление ресурсоснабжающим организациям права	В целях обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей	ООО «Мечел-Энерго»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
	инициировать процедуру лишения организации статуса исполнителя коммунальных услуг при наличии задолженности.	коммунальных услуг и производителей энергоресурсов необходимо введение особых требований к организациям, претендующим на получение статуса исполнителя коммунальных услуг. Кроме того, в целях обеспечения выполнения исполнителями коммунальных услуг своих обязанностей по оплате перед ресурсоснабжающей организацией считаем целесообразным введение положений, предусматривающих основания и порядок лишения коммунальных услуг указанного статуса. Предлагаем предусмотреть такой порядок, при котором «отвод» исполнителей будет происходить коллегиально (решением всех ресурсоснабжающих организаций, надзорных органов, комиссии (с определением источников погашения задолженности. Срок задолженности, при котором инициируется проведения процедуры «отвода», - свыше 3 месяцев.	ОАО «ТГК-11»
5.	Закрепление обязанности страхования деятельности исполнителей коммунальных услуг (например, на сумму не менее 100 тыс. руб. по многоквартирному жилому дому).	Предлагаем определить процедуры «деления» страховых сумм между всеми ресурсоснабжающими организациями, а также зависимости размера вознаграждения от фактических (или нормативных) объемов потребления коммунальных ресурсов (например, в зависимости от общей площади дома).	ООО «Мечел-Энерго»
6.	Увеличение минимального уставного капитала исполнителей коммунальных услуг (не менее 2,5 млн. руб.). В качестве альтернативного варианта предлагаем рассмотреть		ООО «Мечел-Энерго»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
	возможность установления дифференцированных требований к размеру уставного капитала в зависимости от объема оказываемых услуг (выручки).		ОАО «ТГК-11»
7.	Законодательное закрепление банковских гарантий или иного имущественного обеспечения со стороны исполнителей коммунальных услуг.	Введение указанного механизма обусловлено необходимостью создания эффективного механизма обеспечения исполнителями коммунальных услуг выполнения обязательств по оплате.	ООО «Мечел-Энерго»
8.	Создание реестра исполнителей коммунальных услуг с открытым перечнем показателей о финансово-хозяйственной деятельности, количестве домов и динамике их обслуживания.		ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
9.	Создание на регулярной основе комиссий, осуществляющих контроль деятельности исполнителей коммунальных услуг с включением в состав комиссий представителей наиболее крупных ресурсоснабжающих организаций.		ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
10.	Внесение поправок в Уголовный кодекс РФ, предусматривающих ответственность за хищение денежных средств, оплачиваемых собственниками (нанимателями) жилых помещений, за подделку голосующих документов общедомовых собраний, искажение (занижение) данных о количестве проживающих, площадях помещений, показаний приборов учета и т.д.		ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
11.	Закрепления механизма допуска на рынок жилищных услуг только тех организаций, которые соответствуют установленным требованиям, с введение мониторинга деятельности жилищных организаций		ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
12.	Установление методики расчета предельных уровней тарифа на содержание и текущий ремонт жилищного фонда.	Установление минимальной и максимальной ставки тарифов позволит избежать ситуаций, когда управляющие компании или ТСЖ не могут утвердить их на собраниях собственников и в дальнейшем вынуждены отвлекать на текущие и аварийные ремонты	ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		средства, полученные на другие цели (например, оплату коммунальных услуг). При этом установление предельных уровней тарифов должно учитывать состояние жилых домов (год постройки, год последнего капитального ремонта и т.п.).	
13.	Наделение управляющей компании тарифом на передачу по внутридомовым сетям.	С одной стороны, при такой договорной схеме теоретически возникает «граница» между ресурсоснабжающей организацией и жилым помещением. С другой стороны, при такой «границе» потребитель все вопросы (по качеству, надежности) будет адресовать ресурсоснабжающей организации, а уже она в рамках договорных отношений проводить работу с управляющей компанией. Также необходимо отметить, следующие проблемы: - установление тарифов на передачу электрической и тепловой энергии довольно трудоемкий процесс (тариф устанавливается индивидуально для каждой электро- или теплосетевой организации). Учитывая количество ТСЖ и управляющих компаний, этот процесс либо займет большое количество времени, либо будет получен некий усредненный тариф, который не устроит УК, работающие в старых жилых домах; - для определения объемов передачи ресурсов появится необходимость разделения объемов потребления ресурсов на объемы, переданные сторонним	ООО «Мечел-Энерго»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		потребителям, на собственные нужды УК и потери. Потери и собственные нужды УК будет обязана оплатить самостоятельно; - управляющим компаниям становятся не заинтересованными в воздействии на неплательщиков, поскольку расчеты осуществляются между УК и ресурсоснабжающей организацией; - УК не заинтересована в проведении энергосберегающих мероприятий (чем больше потребление, тем больше оплата за услуги по передаче); - возникает противоречие с постановлением Правительства РФ №354, по которому УК будут оплачивать ресурсоснабжащим организациям общедомовые нужды, а потребители оплачивают им денежные средства за содержание жилья, текущие ремонты и т.п.	
14.	Рекомендательный характер п.5. постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» сделать обязательным.	Местные органы власти обязаны установить нормативы до 1 сентября 2012 года.	ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
15.	В постановление Правительства РФ от 28.03.2012 № 253 «О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг» внести ответственность управляющих компаний за неисполнение либо несвоевременное исполнение требований законодательства.		ООО «Мечел-Энерго» ОАО «ТГК-11»
16.	Внести изменения в: - Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306; - Основы ценообразования и порядок регулирования тарифов,	При установлении тарифа на горячую воду РЭК Омской области использует заниженный норматив на нагрев 1 м. куб. воды (Постановление Мэра г. Омска от 05.04.2005 № 217-п). В случае реализации	ОАО «ТГК-11»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
	надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520; - Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные приказом Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47.	тепловой энергии и теплоносителя отдельно предполагается, что объем тепловой энергии будет учтен в полном объеме. В этой связи считаем необходимым установление дифференцированных тарифа на теплоноситель и тепловую энергию, поскольку при такой модели тарифообразования наиболее точно будут учтены технические особенности и соответственно объемы потребления продукции. В настоящее время на рассмотрении находится проект постановления Правительства РФ о внесении изменений постановление Правительства РФ № 520 и Приказ Минрегиона № 47. Считаем целесообразным принятие данных изменений с учетом доработки и внесения изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 в части определения нормативов. Фактический объем потребления горячей воды определяется на основании данных приборов учета, учитывающих: - расход холодной воды, используемой на нужды горячего водоснабжения (далее – ГВС), - расход тепловой энергии затраченной на ее подогрев. В целях полного учета стоимости	

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		потребленных ресурсов при наличии приборов учета, расчеты за ГВС необходимо осуществлять отдельно за тепловую энергию и теплоноситель. При отсутствии приборов учета целесообразно установить дифференцированные нормативы, учитывающие технические особенности систем ГВС, конструктивные особенности зданий, их назначение.	
17.	Требуется: - принятие проекта Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя; - внесение изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354; - внесение изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306.	В связи с тем, что законодательством (постановление Правительства РФ от 23.05.2012 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам») не определен порядок расчета объема потребления населения при выходе из строя или непредставления показаний общедомовых приборов учета (далее – ОДПУ) в отопительные периоды, у компании возникают убытки при проведении ежегодной корректировки по домам с ОДПУ по услуге «отопление» в связи с невозможностью применения иного способа определения объема, кроме как используя нормативную нагрузку (1/12) в месяцах, когда обслуживающие жилой фонд организации не сдают отчеты показаний ОДПУ. Необходимо определить порядок расчета объема начислений при отсутствии, выходе из строя приборов учета тепловой энергии и теплоносителя или при несвоевременной передаче показаний, в том числе по ОДПУ, а	ОАО «ТГК-11»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		именно установить в нормативных документах: - методику формирования полезного отпуска тепловой энергии (в том числе учитывающую равномерный расчет размера платы (по 1/12) для населения, в том числе необходимо узаконить возможность применения коэффициента соответствующего месяца отопительного периода; - единый подход для определения объема начислений без приборов учета в Правилах коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя и в Правилах предоставления коммунальных услуг (с целью исключения возникновения разногласий с УК, ТСЖ, жильцами, владельцами нежилых помещений в жилых домах при определении объемов теплоэнергии при выходе из строя прибора учета); - дифференциацию нормативов по классам энергетической эффективности многоквартирных домов; - методику расчета и установления нормативов потребления коммунальных услуг для нежилых помещений и по надворным постройкам в частных жилых домах; - обязанность исполнителей коммунальных услуг, собственников жилых домов по предоставлению в определенный срок информации о площадях жилых, нежилых, общедомовых помещений, количеству	

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		проживающих, о показаниях приборов учета а также ответственность за ненадлежащее исполнение указанных обязанностей; - орган по разрешению разногласий по техническим вопросам организации и ведения учета тепловой энергии, теплоносителя (например, Ростехнадзор или РЭК).	
18.	Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня категорий потребителей тепловой энергии, с которыми заключаются договоры теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон.	Действующей редакцией Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлены ограничения в отношении категорий потребителей, имеющих право на заключение долгосрочных договоров теплоснабжения по нерегулируемым ценам. Такие договоры могут заключать лишь потребители, владеющие объектами, введенными в эксплуатацию после 01.01.2010 г. Применение указанных ограничений приведет к отказу потребителей, подключенных к автономным источникам теплоснабжения, возвращаться на более эффективные с точки зрения энергосбережения и энергетической эффективности системы централизованного теплоснабжения по экономическим причинам. Потеря тепловой нагрузки электростанциями средней (200-400 МВт) и небольшой (до 200 МВт) мощности, в свою очередь, приводит к возникновению ограничений в работе электростанций и, как следствие, к снижению надежности их работы в составе электроэнергетической	ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		системы. Потеря тепловой нагрузки влечет возникновение у электростанций значительных убытков.	
19.	Установление повышающих коэффициентов к тарифам в сфере теплоснабжения в случае невыполнения потребителем коммунальных услуг требований об установке и вводе в эксплуатацию приборов учета энергоресурсов.	Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены требования об обеспечении учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы, в том числе установлены предельные сроки выполнения предписания закона. Однако по состоянию на сегодняшний день собственники жилых домов, помещений в многоквартирных жилых домах не выполняют требования закона, перекладывая расходы на установку приборов учета на теплоснабжающие организации. В свою очередь, в соответствии с ч. 4 ст. 9 Федерального закона «О теплоснабжении» при нарушении режима потребления тепловой энергии или отсутствии коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя в случае обязательности этого учета в соответствии с федеральными законами применяются установленные органами регулирования повышающие коэффициенты к тарифам в сфере теплоснабжения. До настоящего времени указанные	ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС»

№ пункта	Краткая суть предложений по совершенствованию законодательства	Обоснование	Инициатор
		коэффициенты не установлены. Вместе с тем, установление таких коэффициентов должно стимулировать потребителей коммунальных услуг к установке приборов учета и направлено на восстановление баланса интересов в отрасли.	